Determina del Direttore
n. 022 del 28/02/2024

Oggetto:

GESTIONE DI UN SISTEMA DI ACCOGLIENZA INTEGRATA DI SECONDO LIVELLO IN FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI SAI MSNA CIVITAQUANA.

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DEI PASTI AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023

CUP: B51H23000080001

CIG: B10D115C27

IL DIRETTORE

VISTO:

- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, avente ad oggetto «*Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)*», così come modificata ed integrata dalla Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, avente ad oggetto «*Modifiche alla Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)*»;

- la Deliberazione n. 577 del 11/08/2011 con la quale, ai sensi dell'art. 21, comma 6 della Legge Regionale n. 17/2011, la Giunta Regionale, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali, ha proceduto a nominare, con criteri fiduciari l'Organismo Straordinario della Provincia di L'Aquila, in sostituzione degli Organi di amministrazione decaduti dalle IPAB, con la funzione di gestire le istituzioni ricomprese nell'ambito territoriale e di procedere alla esecuzione degli adempimenti di cui all'art. 4, commi 1 e 2 della citata Legge Regionale n. 17/2011;

- che a seguito della predetta nomina dell'Organismo Straordinario, lo stesso ha avviato e portato a compimento tutte le attività stabilite dalla Legge Regionale 17/2011 ed in particolare dall'art. 4, comma 1 della predetta Legge, pervenendo alla conclusione di tutti gli atti ed i procedimenti amministrativi propedeutici e funzionali alla trasformazione delle ex IPAB in ASP;

- che, in conseguenza dell'attività predetta dell'Organismo Straordinario, con Delibera di Giunta Regionale n. 249 del 07/04/2014 è stata costituita la ASP n. 1 de L'Aquila;

- che, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 24 del 25/01/2021, si è proceduto alla formale ricostituzione dell'Assemblea dei rappresentanti degli Enti e dei Soggetti portatori di interesse dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP n. 1 della Provincia di L'Aquila;

- che, con Deliberazione della Giunta Regionale n. 395 del 28/06/2021, avente ad oggetto «*L.R. 24 giugno 2011, nr. 17 - Formale costituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP n. 1 della Provincia di L'Aquila.*», è stato formalmente costituito il Consiglio d'Amministrazione dell'ASP;

- che l'ASP è una azienda di diritto pubblico, vigilata dalla Regione Abruzzo, dotata di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria;

- che l'ASP ha come finalità statutaria la gestione, l'organizzazione e l'erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semi residenziale, nell'area della maternità, infanzia, adolescenza, età adulta ed anziana, rivolti ai soggetti predetti oltre che a profughi, stranieri apolidi e immigrati;

- l'attribuzione della funzione di Direttore, avvenuta mediante stipula di Convenzione tra La Comunità Montana "Montagne di L'Aquila" e l'ASP de L'Aquila in data 4/04/2022;

PREMESSO:
- che il Comune di Civitaquana ha aderito alla proposta progettuale della Direzione centrale Servizi civili per l'Immigrazione e l'Asilo, denominata "Rafforzamento della capacita di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI-SAI" a valere sulle risorse FAMI 2014-2020 presentando unitamente alla ASP n 1 di Pescara un progetto per la costituzione di una comunità di accoglienza destinata ad un massimo di 15 minori stranieri non accompagnati;

- che con Comunicazione di Inizio Attività del 30/06/2022 è stato dato avvio alle citate attività di accoglienza con scadenza delle stesse fissata al 30/06/2023;

- che con Decreto Ministeriale n. 23405 del 13/06/2023 è stato disposto il finanziamento del Progetto di che trattasi fino al 28/07/2023;

- che con Decreto Ministeriale n. 31017 del 08/08/2023 è stato disposto il finanziamento del Progetto di che trattasi dal 29/07/2023 fino al 31/10/2023;

- che con Decreto Ministeriale n. 47609 del 07/11/2023 la Domanda di Prosecuzione del Progetto di che trattasi presentata dal Comune di Civitaquana è stata finanziata per un importo complessivo annuale pari ad €. 374.489,90, fino al 31/10/2025, a valere sulle risorse FAMI 2021-2027;

CONSIDERATO:
- che tra il Comune di Civitaquana e l'ASP n 1 de L'Aquila è stata stipulata la Convenzione per la realizzazione dei servizi di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati nell'ambito del SIPROIMI, in data 02/02/2024 per la gestione del servizio a far data dal 01/03/2024 e fino al 31/10/2025, salvo prosecuzioni finanziate dal Ministero;

RILEVATO:
- che il Servizio per la realizzazione del Progetto SAI MSNA, articolato in azioni che hanno l'obiettivo di realizzare l'accoglienza integrata per i minori stranieri non accompagnati, affidato a questa ASP con decorrenza 1/03/2024, al fine di garantire la prosecuzione delle attività obbligatorie e per non pregiudicare i risultati di efficacia ed efficienza precedentemente raggiunti, si rende necessario procedere con estrema urgenza all'individuazione di un operatore economico con capacità organizzative e e know-out in grado di avviare il nuovo servizio già a partire da venerdì primo marzo;

RICHIAMATO:
- il Manuale delle regole di Ammissibilità e di Rendicontazione delle spese nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2021-2027, Versione 2 del Maggio 2023 che, al punto 1.7.1 stabilisce che Gli Enti Pubblici, per l'affidamento di lavori, servizi o forniture dovranno attenersi all'applicazione del Codice dei contratti pubblici (oggi D. Lgs. 36/2023);

PRESO ATTO:
- della necessità di affidare a operatore economico esterno, il servizio di somministrazione dei pasti per la giornata alimentare a ciascun ospite, comporta da colazione, pranzo e cena, compreso la fornitura di acqua in bottiglia e pane;

VISTO:
- che dal progetto sopra richiamato risulta che l'importo contrattuale complessivo del servizio, stabilita la sua durata in mesi tre oltre un eventuale periodo di proroga della stessa durata, è di € 30.600,00 oltre IVA alle aliquote di legge;

- che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato è inferiore ad € 140.000,00 e che, pertanto, è possibile

procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 comma 1 lett b) del Decreto Legislativo n. 36/2023, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di espletare il servizio quanto prima al fine di renderlo fruibile già dal 1/03/2024 e nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del Decreto Legislativo n. 36/2023;

CONSIDERATO CHE:
- il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del RUP, desunta da indagini di mercato informali e dall'esperienza fatta su altro progetto SAI MSNA tutt'ora attivo;

- ai sensi dell'art. 119 commi 1 e 2 del Decreto Legislativo n. 36/2023, l'appaltatore non potrà affidare a terzi e dovrà eseguire a propria cura tutte le prestazioni oggetto del presente atto di affidamento;

VISTO;
- che al finanziamento dell'appalto in parola si provvede mediante Decreto Ministeriale n. 47609 del 07/11/2023 a valere sulle risorse FAMI 2021-2027;

RITENUTO:
- possibile affidare l'appalto del servizio sopra specificato all'operatore economico FOOD SERVICES SRL, con sede legale a Pescara in Viale Bovio n. 384 e sede operativa in Spoltore alla Via Tratturo snc, codice fiscale e partita IVA 01975660687, domicilio digitale: foodservicessas@pec.it in quanto trattasi di operatore economico che per competenza e pregressa esperienza dimostrata e/o documentata, presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, il quale si è dimostrato disponibile ad eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue dal RUP e, inoltre, da indagine informale di mercato svolta mediante la richiesta di preventivo a tre distinti operatori (Food Services Srl, Euromense Srl e Sh Gestioni Srl), la proposta della FOOD SERVICES SRL è risultata la più vantaggiosa;

CONSTATATO:
- il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del Decreto Legislativo n. 36/2023 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 100 della medesima norma sopra richiamata attraverso la Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico di cui all'art. 24 del Decreto Legislativo n. 36/2023. con esito positivo;

PRESO ATTO:
- della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC INPS_38506314 Data richiesta 12/11/2023 Scadenza validità 11/03/2024 che, anche se non materialmente allegato si considera parte integrante e sostanziale del presente atto;

DATO ATTO:
- che, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e ss. mm. e ii.;

- il Decreto Legislativo n. 36 del 31/03/2023;

- lo Statuto dell'ASP;

- il Manuale delle regole di Ammissibilità e di Rendicontazione delle spese nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2021-2027, Versione 2 del Maggio 2023;

RITENUTO:
- di dover procedere all'affidamento *de quo*;

- propria la competenza in materia per la redazione di tale atto;

DETERMINA

1) Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto e di seguito si intendono richiamate, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Legge 241/90 costituendone motivazione;

2) Di affidare, per le ragioni puntualmente specificate in premessa e qui approvate, all'operatore economico FOOD SERVICES SRL, con sede legale a Pescara in Viale Bovio n. 384 e sede operativa in Spoltore alla Via Tratturo snc, codice fiscale e partita IVA 01975660687, domicilio digitale: foodservicessas@pec.it, il servizio di fornitura dei pasti agli ospiti del centro di accoglienza per migranti SAI MSNA di Civitaquana, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett b) del Decreto Legislativo n. 36/2023, per il periodo dal 1/03/2024 al 31/05/2024, per l'importo complessivo di € 11,00 per ogni giornata alimentare (colazione, pranzo e cena) e per ogni ospite;

3) Di prevedere un eventuale periodo di proroga di durata massima non superiore a tre mesi;

4) Di stabilire quanto segue in relazione all'articolo 192 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e ss.mm. e ii.:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: assicurare il corretto funzionamento della struttura di accoglienza SAI MSNA di Civitaquana;
- Importo del contratto: stante la variabilità delle presenze all'interno del centro, l'importo massimo contrattuale ammonta a € 15.015,00 oltre IVA oltre l'eventuale proroga di pari importo;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Decreto Legislativo n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23/07/2014;
- Modalità di scelta del contraente: indagine informale di mercato mediante richiesta di tre preventivi a altrettanti operatori economici e successivo affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del Decreto Legislativo 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali:
  - ✗ il servizio dovrà avere inizio inderogabilmente il 1/03/2024;
  - ✗ per il servizio svolto, dovrà essere rilasciata fattura elettronica ogni fine mese;
  - ✗ il pagamento avverrà entro trenta giorni dalla data fattura di fine mese;

5) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

6) Di attribuire alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000;

7) Di precisare per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Decreto Legislativo n. 36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;

8) Di dare atto che ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo n. 36/2023, che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il sottoscritto Direttore dell'ASP, Dott.ssa Maura Viscogliosi;

9) Di trasmettere, per quanto di competenza, la presente ai competenti uffici per la pubblicazione del presente atto.

10) di delegare i competenti uffici dell'ASP alla pubblicazione del presente provvedimento e degli allegati nelle forme di legge;

IL DIRETTORE
f.to Dott.ssa Maura Viscogliosi[1]

1 Firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. n. 39/1993